SAFEGUARDING NEGLI AMBIENTI SPORTIVI IN ITALIA: POLICY E ADEMPIMENTI

Promuovere un ambiente sicuro
e il benessere per tutti
in particolare dei giovani atleti

Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

Avv. Federica Cavalieri I Martedì 28 gennaio 2025

IL RUOLO DEL SAFEGUARDING OFFICER NELLE FSN

La Giunta del Coni ha istituito un Osservatorio permanente per le politiche di safeguarding (delibera n. 255 del 25 luglio 2023) al quale ha delegato l'emanazione (e la verifica dell'osservanza) dei principi per le Linee guida che la FSN, le DSA, gli EPS e le Benemerite devono avere adottato entro il 31 agosto 2023.

L'Osservatorio ha previsto, tra le altre cose, da un lato, la nomina del responsabile federale delle politiche di safeguarding da parte delle FSN, DSA, EPS e Benemerite, e dall'altro quella del responsabile contro abusi, violenze e discriminazioni da parte delle società sportive.

Safeguarding Officer
STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

AVVISO ALLE SOCIETÀ

IL RUOLO DEL SAFEGUARDING OFFICER NELLE FSN

Gli organismi sportivi federati al CONI entro il 31 agosto 2023, nel rispetto dell'art. 16 del decreto legislativo n. 39/2021, hanno adottato e pubblicato le linee guida a tutela dei minori e per la prevenzione delle molestie, della violenza di genere e di ogni altra condizione di discriminazione.

Seguendo le indicazioni contenute nelle linee guida dettate dalla Federazione le associazioni affiliate debbono provvedere all'adozione del:

- ☑ Modello organizzativo e di controllo dell'attività sportiva
- ☑ Codice di Condotta
- ☑ Nomina Responsabile in materia di Safeguarding

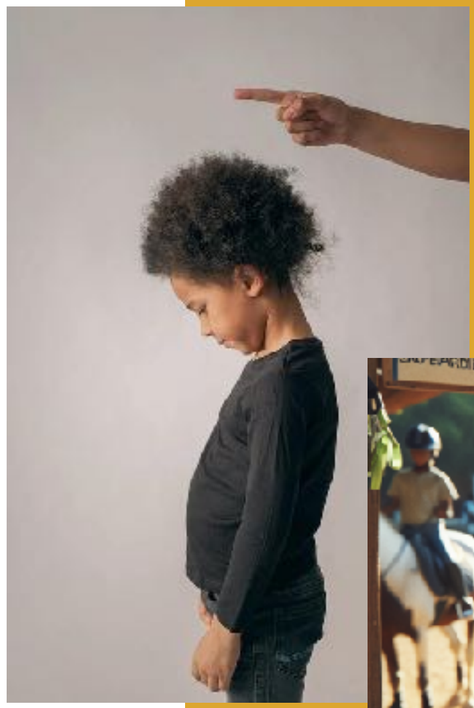
Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO CAVALIERI legal

IL SAFEGUARDING OFFICER

Ruolo di fondamentale importanza per la protezione dei giovani atleti e per la prevenzione delle molestie, della violenza di genere e di ogni altra condizione di discriminazione negli ambienti sportivi.

Obiettivo di tale ruolo è garantire un ambiente sicuro e inclusivo.



Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

GLI ABUSI SESSUALI: LA CASISTICA

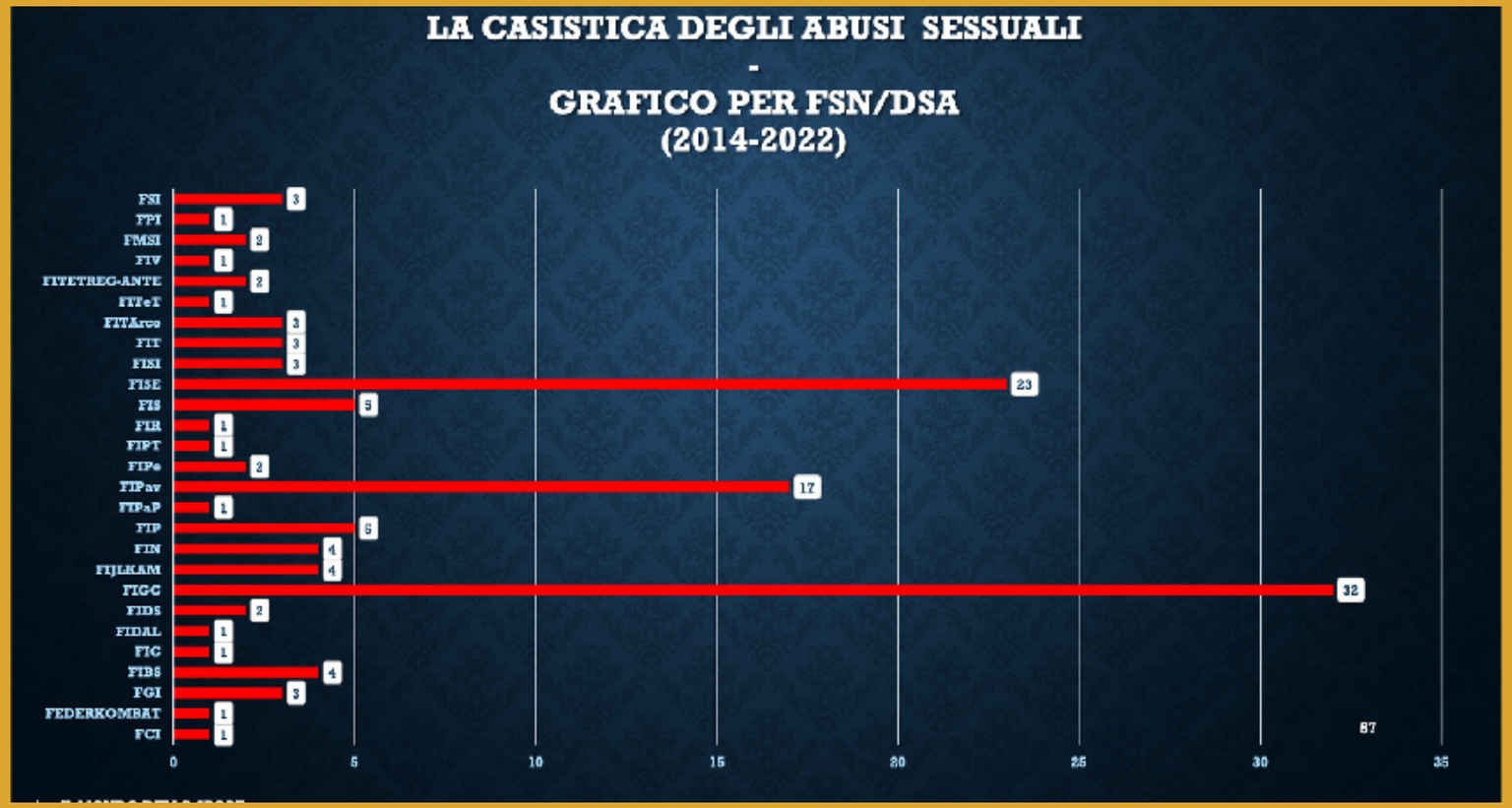
Sulla base dei dati pubblicati dalla Procura Generale dello Sport presso il CONI, aggiornati al 2023, nell'arco temporale 2014-2023 si segnalano n. 155 procedimenti disciplinari avviati, definiti o in corso relativi ad abusi e/o molestie sessuali e pedofilia nelle Federazioni Sportive Nazionali.

di cui:

- 2015 I iscritti 10
- 2016 I iscritti 08
- 2017 I iscritti 15
- 2018 I iscritti 19
- 2019 I iscritti 21
- 2020 I iscritti 11
- 2021 I iscritti 10
- 2022 I iscritti 21
- 2023 I iscritti 36

Safeguarding Officer
STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

LA CASISTICA DEGLI ABUSI SESSUALI



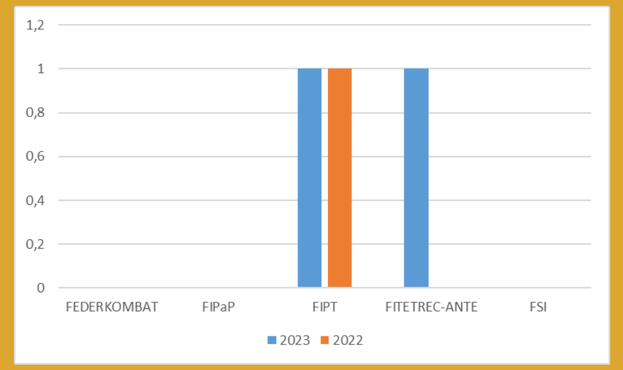


grafico 10 - Discipline Sportive Associate,
procedimenti per abusi e/o molestie sessuali e pedofilia

3.5 - Procedimenti per illeciti e/o 'matchfixing'

Il numero complessivo dei procedimenti iscritti con riferimento ai fenomeni di illeciti e/o 'matchfixing' (dove per 'matchfixing' si intende l'alterazione o la manipolazione di una competizione sportiva per finalità che possono essere legate alle scommesse) risulta essere diminuito rispetto a quello dell'anno 2022.

Come illustrato nella **tabella 11**, si è registrata una riduzione di n. 3 (tre) unità dei procedimenti iscritti dalle Procure Federali delle Federazioni Sportive Nazionali, corrispondente al 21 per cento. La rappresentazione grafica **(grafico 11)** mette a confronto i dati degli anni 2023 e 2022.

POLITICA SAFEGUARDING aree di intervento principali

La politica del Safeguarding si prefigge la riduzione dell'incidenza di comportamenti quali il maltrattamento, la violenza e l'abuso sessuale sulle persone nell'ambito sportivo attraverso l'attivazione di un intervento immediato che racchiuda in sé cinque aree di intervento principali:

1. Prevenzione del reato
2. Emersione (individuazione) del fatto (reato)
3. Protezione delle vittime
4. Sostegno delle vittime
5. Punizione dei comportamenti violenti

Safeguarding Officer
STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

ADEMPIMENTI DEGLI AFFILIATI

Predisposizione e Adozione di:

- ☑ Modelli organizzativi e di controllo dell'attività sportiva
- ☑ Codice di Condotta
- ☑ Nomina Responsabile in materia di Safeguarding

Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

LA DESIGNAZIONE OBBLIGATORIA DEL RESPONSABILE IN MATERIA DI SAFEGUARDING DA PARTE DI SOCIETÀ E ASSOCIAZIONI SPORTIVE

La designazione è obbligatoria per i sodalizi sportivi affiliati agli organismi sportivi, ai sensi dell'art. 33 del dlgs 36/21 - che ne ha previsto l'introduzione.

La nomina deve essere effettuata e comunicata entro il 31 dicembre 2024.

IL RESPONSABILE FEDERALE E IL “RESPONSABILE SAFEGUARDING” DEL SODALIZIO SPORTIVO

“ Due figure essenziali alle quali sono delegate funzioni incisive per garantire l’operatività e l’efficacia dei modelli organizzativi e di controllo, nonché dei codici di condotta nel perseguimento degli obiettivi nella prevenzione e nel contrasto dei fenomeni di abuso, violenza e discriminazione.”

Safeguarding Officer
STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

IL RESPONSABILE FEDERALE

Il Responsabile federale ha principalmente compiti di vigilanza e consultivi, in particolare

Sull'adozione e sull'aggiornamento da parte delle società dei modelli e dei codici di condotta

Adotta ogni iniziativa per prevenire e contrastare ogni forma di abuso, violenza e discriminazione

Segnala eventuali condotte rilevanti agli organi competenti (anzitutto, alla procura federale, ma si ritiene anche alla procura della repubblica nel caso di fattispecie che integrano reati perseguibili d'ufficio)

Può effettuare ispezioni e audizioni presso le società/associazioni sportive ai fini del rispetto delle norme di safeguarding

Relaziona semestralmente l'organismo federale competente sulle politiche di safeguarding

Safeguarding Officer
Studio Legale e Tributario
Cavalieri Legal

IL RESPONSABILE SAFEGUARDING DEL SODALIZIO SPORTIVO

Funzioni e responsabilità

- I requisiti e le procedure per la nomina, sono previsti dai modelli organizzativi che devono garantirne la competenza, nonché l'autonomia e l'indipendenza anche rispetto all'organizzazione sociale.

- Svolge funzioni di vigilanza circa l'adozione e l'aggiornamento dei modelli e dei codici di condotta, nonché di collettore di eventuali segnalazioni di condotte rilevanti ai fini delle politiche di safeguarding, potendo svolgere anche funzioni ispettive e audizioni agli stessi fini.

Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

IL RESPONSABILE SAFEGUARDING DEL SODALIZIO SPORTIVO

Individuazione designazione

La designazione del responsabile safeguarding dovrà essere effettuata con molta attenzione e cura, in considerazione dei requisiti richiesti per lo svolgimento dell'incarico, per la delicatezza e la dovuta riservatezza delle relative implicazioni, ciò anche al fine di prevenire in futuro contestazioni di culpa in eligendo (vale a dire, della scelta di un soggetto non idoneo) e le connesse responsabilità.

Appare quindi chiaro che, alla luce dei requisiti richiesti e delle implicazioni derivanti dalla nomina, il responsabile safeguarding dovrà essere un soggetto preparato, competente, autonomo ed indipendente, cui deve essere richiesta la produzione del certificato penale del casellario giudiziale.

Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

IL CERTIFICATO PENALE DEL CASELLARIO GIUDIZIALE PER I TESSERATI CHE INTERAGISCONO CON I MINORI

Il D. Lgs. 36/2021 - all'art. 33 comma 7 - prevede che ai minori che praticano attività sportiva si applichi quanto previsto dal D. Lgs. N. 39/2014 in attuazione della Direttiva 2011/93/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio, relativo alla lotta contro l'abuso e lo sfruttamento sessuale dei minori e della pornografia minorile.

La norma prevede esplicitamente che il soggetto che intende impiegare una persona al fine di svolgere attività che comportino contatti diretti e regolari con i minori, è tenuto a richiedere il certificato penale del casellario giudiziale.

Safeguarding Officer
STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

PROCEDURE PER OTTENERE IL CERTIFICATO PENALE

I sodalizi sportivi e i tesserati personalmente, tramite il sito del Ministero della Giustizia, possono richiedere il certificato all'Ufficio del casellario Giudiziale presso la Procura della Repubblica competente, segnalando di essere esenti da imposta di bollo ai sensi dell'art. 27-bis, all. D) DPR 642/72 e per effetto dell'art. 1, c. 646 della L. 145/2018.

Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO CAVALIERI legal

MODELLI ORGANIZZATIVI E DI CONTROLLO DELL'ATTIVITÀ SPORTIVA

Le associazioni dovranno adottare dei Modelli organizzativi e di controllo dell'attività sportiva. Le linee guida emanate dalla FITETREC ANTE fungono da guida per le associazione e le società per la predisposizione di Modelli

La loro funzione è anche quella di alleviare l'automatica riconduzione delle responsabilità in capo alla società (ad oggi considerata datrice di lavoro), per i fatti commessi da dipendenti o terzi mandatari.

La specifica struttura e i dettagli del modello dipenderanno dalle esigenze e dalle circostanze specifiche dell'organizzazione sportiva in questione

Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO
CAVALIERI legal

IL CODICE DI CONDOTTA

I destinatari del presente Codice di condotta sono i tecnici, i dirigenti, i collaboratori a qualsiasi titolo, livello e qualifica

Ogni presunta violazione del Codice di condotta deve essere segnalata e verificata secondo quanto stabilito dal Modello Organizzativo e di controllo. Le misure e le sanzioni poste in essere potranno andare dall'ammonimento verbale fino alla sospensione e alla cessazione della collaborazione che potrebbero sommarsi a momenti di formazione e sensibilizzazione aggiuntivi

Dovrà prevedere impegno al rispetto delle regole e tutela dei diritti

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO CAVALIERI legal

ADOZIONE DEI DOCUMENTI

La decisione su chi debba approvare il modello organizzativo e il codice di condotta dipende dalla struttura e dalle normative specifiche dell'associazione. Tuttavia, in genere, il compito di approvare tali documenti spetta al Consiglio direttivo dell’associazione/società

L’adozione e l’approvazione dei documenti dovranno essere verbalizzate da parte dell’organo preposto e oggetto di pubblicità e divulgazione

I documenti dovranno essere trasmessi, assieme alla nomina del Responsabile safeguarding, al Safeguarding Officer federale

Safeguarding Officer

STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO CAVALIERI legal

GRAZIE DELL'ATTENZIONE

Safeguarding Officer
Avv. Federica Cavalieri
www.cavalierilegal.it